



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO ai sensi del Decreto Legislativo 8 giugno 2001 n. 231

RELAZIONE DI ANALISI DEI RISCHI

Identificativo documento	MOG231_REL.AN.RIS_02
Versione	ED_02
Data Approvazione	
Redatto da	CO.DE S.r.L.
Verificato	R.P.C.T.
Approvato	C.d.A.

REVISIONI

Versione	Data	Contenuto
REV_00		Prima emissione
REV_01		Aggiornamento della Versione 00 a seguito delle modifiche normative intervenute in materia di D. Lgs 231/01 e dell'aggiornamento della mappa dei rischi.
REV_02		Aggiornamento della Versione 01 a seguito delle modifiche apportate con l.n. 3/2019, l.n. 39/2019, D.L. 105/2019 convertito con modifiche dalla l.n. 133/2019, e



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

		dell'introduzione dell'art. 25- <i>quinqiesdecies</i> D.Lgs. 231/2001 ad opera dell'art. 39 co. 2 D.L. 124/2019 convertito con modifiche dalla l.n. 157/2019 e delle novità legislative introdotte col D. Lgs. 14 luglio 2020, n.75 avente ad oggetto l'attuazione della direttiva UE 2017/1371.
--	--	--



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

INDICE

1. ANALISI DELLE INTERVISTE – MAPPATURA	4
1.1 PREMESSA	4
1.2 ATTIVITÀ DI ANALISI DEI PROCESSI AZIENDALI	6
1.3 ATTIVITÀ A RISCHIO E FAMIGLIE DI REATI	7
2. DEFINIZIONE DEI RISCHI.....	24
2.1 IL RISCHIO CORRUTTIVO	26
2.2 LA GRAVITÀ	28
2.3 LA PROBABILITÀ	28
2.3.1 <i>Le componenti della probabilità</i>	29
2.3.2 <i>Il calcolo del Rischio Lordo Iniziale (LRL)</i>	31
3. IL SISTEMA DI CONTROLLO INTERNO ESISTENTE	34
4. EFFETTO DEL MODELLO	34
4.1. IL COEFFICIENTE DI ADEGUAMENTO DEL MODELLO	36
5. IL RISCHIO NETTO	38



MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

1. ANALISI DELLE INTERVISTE – MAPPATURA

1.1 Premessa

La presente relazione rappresenta il documento di raccordo dell'attività di analisi e valutazione dei rischi compiuta per la redazione e l'aggiornamento del Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 8 giugno 2001 n. 231 (d'ora in poi anche "Modello Organizzativa" o "Modello").

In essa, dunque, vengono in maniera sintetica e conclusiva esplicate le attività compiute ed i risultati conseguiti nella fase preliminare alla definizione di un sistema di prevenzione dei rischi reato, tutte compendiate – in modo analitico – nei seguenti documenti:

- ✓ Schede di valutazione dei processi aziendali (**ALL. N. 1**);
- ✓ Schede di valutazione dei rischi e del sistema di controllo interno (**ALL. N. 2**);
- ✓ Tabella riepilogativa dell'analisi dei rischi (**ALL. N. 3**).

Per quel che concerne specificatamente l'attività di approfondimento condotta, la sua finalità deriva dalla necessità di pervenire, attraverso step successivi, alla elaborazione del succitato Modello Organizzativo.

Secondo, infatti, la richiamata normativa di cui al D. Lgs. 231/2001, l'Ente non risponde dei reati commessi nel suo interesse od a proprio vantaggio dai soggetti indicati nell'art. 5 (c.d. apicali o persone sottoposte alla direzione o vigilanza dei vertici) se:



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

- ✓ Il suo organo dirigente ha adottato - ed efficacemente attuato - prima della commissione del fatto, modelli di organizzazione e gestione idonei a prevenire reati della specie di quello verificatosi;
- ✓ Il compito di vigilare sul funzionamento e l'osservanza dei modelli - e di curarne l'aggiornamento - è stato affidato ad un organismo dell'Ente dotato di autonomi poteri di iniziativa e di controllo;
- ✓ Le persone hanno commesso il reato eludendo fraudolentemente i modelli di organizzazione e di gestione e non vi è stata omessa o insufficiente vigilanza da parte dell'organismo preposto.

Quanto ai requisiti che detti modelli devono rispettare perché possano spiegare efficacia esimente per l'Ente, l'art. 6 co. 2, stabilisce che essi devono:

- ✓ **Individuare le attività** nel cui ambito possono essere commessi i reati;
- ✓ **Prevedere specifici protocolli diretti a programmare la formazione e l'attuazione delle decisioni** dell'Ente in relazione ai reati da prevenire (c.d. mappatura);
- ✓ **Individuare modalità di gestione delle risorse finanziarie** idonee ad impedire la commissione dei reati;
- ✓ **Prevedere obblighi di informazione** nei confronti dell'organismo deputato a vigilare sul funzionamento e l'osservanza dei modelli;
- ✓ **Introdurre un sistema disciplinare idoneo** a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel modello.

* * *



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

1.2 Attività di analisi dei processi aziendali

Come appena visto, dunque, la **mappatura** dei rischi aziendali rappresenta il primo ed imprescindibile passaggio nel percorso di definizione di un modello organizzativo ex D. Lgs. 231/2001.

Nello specifico, attraverso l'analisi delle aree ed attività sensibili si individuano i settori ed i processi aziendali esposti alla possibile commissione di taluno dei reati-presupposto previsti da Decreto, di quegli illeciti – cioè – la cui realizzazione può far sorgere la responsabilità amministrativa dell'Ente.

Al riguardo, per quanto concerne l'Ente, siffatta attività è stata condotta:

- ✓ Sia mediante un'analisi documentale;
- ✓ Che attraverso interviste mirate ad approfondire, appunto, la conoscenza dell'architettura organizzativa dell'Ente insieme alle sue dinamiche operative.

* * *

Quanto ai documenti esaminati, lo studio ha riguardato, tra gli altri, i seguenti:

1. L'Atto costitutivo della Società;
2. Lo Statuto;
3. La visura.

* * *

Circa le interviste, invece, esse sono state condotte preliminarmente alla redazione del Modello 231, dall'intervistatore ai responsabili di funzione.



MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

Nei colloqui, in particolare, si è richiesto a ciascun intervistato di indicare e descrivere – innanzi tutto – le attività caratterizzanti il processo o i processi ai quali egli dà il proprio contributo (come responsabile o come collaboratore).

In secondo luogo, di offrire una valutazione:

- ✓ Del sistema di controlli esistenti all'interno della Società;
- ✓ Dei fattori – interni ed esterni – che potrebbero influire sulla propensione alla commissione di reati (ad es. il livello della concorrenza, il ricorrere nella zona di operatività della Società di fenomeni criminali ecc.);
- ✓ Infine, una stima delle possibili conseguenze sul piano economico e reputazionale per l'Organizzazione in caso di commissione di uno degli illeciti previsti dal Decreto 231.

Successivamente, si sono definite le famiglie di illeciti previsti dal D. Lgs. 231/01 potenzialmente connesse a quelle specifiche attività.

Il contenuto delle informazioni reperite dallo studio documentale e nel corso dei colloqui con i referenti della Società è confluito nei documenti di cui agli **Allegati 1 e 2** della presente relazione che qui si richiamano per interezza costituendone parte integrante.

1.3 Attività a rischio e famiglie di reati

Venendo alla descrizione delle fasi che hanno caratterizzato l'attività di mappatura, la prima di esse ha riguardato l'identificazione:

- ✓ Dei processi aziendali;
- ✓ Delle attività dei quali essi si compongono.



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

I primi sono elencati nella tabella che segue, mentre le seconde vengono dettagliatamente riportate nella Parte Speciale del Modello, venendo qui indicate soltanto nel loro numero:

PROCESSI	ATTIVITA' A RISCHIO
P.01 Affari generali	7
P.02 Catasto e tributi	7
P.03 Affari legali e contenzioso	7
P.04 Contratti pubblici	11
P.05 Sistemi informativi	3
P.06 Bilancio e contabilità	9
P.07 Gestione Finanziaria	11
P.08 Gestione delle risorse umane	9
P.09 Servizi tecnico- agrari	16
P.10 Servizio forestale	15
P.11 Sicurezza sul lavoro	7

Compiuta tale fase, sono stati definiti i raggruppamenti omogenei di reati, in tutto 22, ai quali ricollegare le attività a rischio.



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
<p>F.1 – Reati nei rapporti con la P.A.</p> <p>Art. 24 “Indebita percezione di erogazioni, truffa in danno dello Stato, di un ente pubblico o dell’Unione Europea o per il conseguimento di erogazioni pubbliche, frode informatica in danno dello Stato o di un ente pubblico e frode nelle pubbliche forniture”</p>	<ul style="list-style-type: none">• Malversazione a danno dello Stato (art. 316-bis c.p.)• Indebita percezione di contributi, finanziamenti o altre erogazioni da parte dello Stato o di altro ente pubblico o delle Comunità Europee (art. 316-ter c.p.)• Truffa (art. 640, co. 2, n. 1 c.p.)• Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640-bis c.p.)• Frode informatica (art. 640-ter c.p.)
<p>F.2 – <u>Delitti in materia informatica</u></p> <p>Art. 24-bis “Delitti informatici e trattamento illecito di dati”</p>	<ul style="list-style-type: none">• Documenti informatici (art. 491-bis c.p.)• Accesso abusivo ad un sistema informatico o telematico (art. 615-ter c.p.)• Detenzione e diffusione abusiva di codici di accesso a sistemi informatici o telematici (art. 615-quater c.p.)• Diffusione di apparecchiature, dispositivi o programmi informatici diretti a danneggiare o interrompere un sistema informatico o telematico (art. 615-quinquies c.p.)• Intercettazione, impedimento o interruzione illecita di comunicazioni informatiche o telematiche (art. 617-quater c.p.)• Installazione di apparecchiature atte ad intercettare, impedire od interrompere comunicazioni informatiche o telematiche (art. 617-quinquies c.p.)• Danneggiamento di informazioni, dati e programmi informatici (art. 635-bis c.p.)• Danneggiamento di informazioni, dati e programmi



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
	<p>informatici utilizzati dallo Stato o da altro Ente Pubblico o comunque di pubblica utilità (art. 635-ter c.p.)</p> <ul style="list-style-type: none">• Danneggiamento di sistemi informatici o telematici (art. 635-quater c.p.)• Danneggiamento di sistemi informatici o telematici di pubblica utilità (art. 635-quinquies, co. 3, c.p.)• Frode informatica del soggetto che presta servizi di certificazione di firma elettronica (art. 640-quinquies c.p.)
<p>F.3 – Reati in materia di criminalità organizzata</p> <p>Art. 24-ter “Delitti di criminalità organizzata”</p>	<ul style="list-style-type: none">• Associazione per delinquere (art. 416, escluso co. 6, c.p.)• Associazione per delinquere diretta alla commissione di delitti contro la libertà individuale e in materia di immigrazione clandestina (art. 416, co. 6, c.p.)• Associazioni di tipo mafioso, anche straniere (art. 416-bis c.p.)• Altri delitti commessi avvalendosi delle condizioni previste dall'art. 416-bis c.p. o al fine di agevolare associazioni di tipo mafioso• Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416-ter c.p.)• Sequestro di persona a scopo di rapina o di estorsione (art. 630 c.p.)• Associazione finalizzata al traffico illecito di stupefacenti o psicotrope (art. 74 d.P.R. 309/1990)• Delitti in materia di armi (art. 407, co. 2, lett. a), n. 5, c.p.p.)
<p>F.4 – Concussione e corruzione</p> <p>Art. 25 “Peculato, concussione, induzione</p>	<ul style="list-style-type: none">• Peculato (art. 314 co. 1 c.p.);• Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.);• Concussione (art. 317 c.p.)• Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
<p><i>indebita a dare o promettere utilità, corruzione e abuso di ufficio"</i></p>	<p>c.p.)</p> <ul style="list-style-type: none">• Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.)• Corruzione aggravata per un atto contrario ai doveri d'ufficio se l'Ente ha tratto rilevante profitto (art. 319 aggravato ai sensi dell'art. 319-bis c.p.)• Corruzione in atti giudiziari (se i fatti corruttivi sono commessi per favorire o danneggiare una parte processuale) (art. 319-ter, co. 1, c.p.)• Corruzione in atti giudiziari (se taluno è ingiustamente condannato alla reclusione) (art. 319-ter, co. 2, c.p.)• Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.)• Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (art. 320 c.p.)• Pene per il corruttore nell'ipotesi di corruzione per l'esercizio della funzione (riferito all'art. 318 c.p.) (art. 321 c.p.)• Pene per il corruttore nell'ipotesi di corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio, (riferito all'art. 319) (art. 321 c.p.)• Pene per il corruttore nell'ipotesi di corruzione in atti giudiziari (riferito all'art. 319-ter c.p.) (art. 321 c.p.)• Pene per il corruttore nell'ipotesi di corruzione aggravata per atto contrario ai doveri di ufficio (art. 319 riferito all'art. 319-bis c.p.) (art. 321 c.p.)• Pene per il corruttore nell'ipotesi di corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (riferito all'art. 320 c.p.) (art. 321 c.p.)• Istigazione alla corruzione per l'esercizio della funzione (art. 322, co. 1 e 3, c.p.)• Istigazione alla corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 322, co. 2 e 4, c.p.)



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
<p><u>F.5 – Falsità in monete e segni distintivi</u></p> <p><i>Art. 25-bis “Falsità in monete, in carte di pubblico credito, in valori di bollo e in strumenti o segni di riconoscimento”</i></p>	<ul style="list-style-type: none">• Peculato, concussione, induzione indebita dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri degli organi delle Comunità europee e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis c.p.)• Abuso di ufficio (Art. 323 c.p.)• Traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)• Falsificazione di monete, spendita ed introduzione nello Stato, previo concerto, di monete falsificate (art. 453 c.p.)• Alterazione di monete (art. 454 c.p.)• Spendita e introduzione nello Stato, senza concerto, di monete false (art. 455 c.p.)• Spendita di monete falsificate ricevute in buona fede (art. 457 c.p.)• Falsificazione di valori di bollo, introduzione nello Stato, acquisto, detenzione o messa in circolazione di valori di bollo falsificati (art. 459 c.p.)• Contraffazione di carta filigranata in uso per la fabbricazione di carte di pubblico credito o di valori di bollo (art. 460 c.p.)• Fabbricazione o detenzione di filigrane o di strumenti destinati alla falsificazione di monete, di valori di bollo o di carta filigranata (art. 461 c.p.)• Uso di valori di bollo contraffatti o alterati fuori dai casi di concorso nella contraffazione o alterazione (art. 464, co. 1, c.p.)• Uso di valori di bollo contraffatti o alterati ricevuti in buona fede (art. 464, co. 2, c.p.)• Contraffazione, alterazione o uso di segni distintivi di opere dell'ingegno o di prodotti industriali (art. 473 c.p.)• Introduzione nello Stato e commercio di prodotti con segni falsi (art. 474 c.p.)



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
<p>F.6 - <u>Delitti contro l'industria ed il commercio</u></p> <p>Art. 25-bis.1. "Delitti contro l'industria e il commercio"</p>	<ul style="list-style-type: none">• Turbata libertà dell'industria o del commercio (art. 513 c.p.)• Illecita concorrenza con minaccia o violenza (art. 513-bis c.p.)• Frodi contro le industrie nazionali (art. 514 c.p.)• Frode nell'esercizio del commercio (art. 515 c.p.)• Vendita di sostanze alimentari non genuine come genuine (art. 516 c.p.)• Vendita di prodotti industriali con segni mendaci (art. 517 c.p.)• Fabbricazione e commercio di beni realizzati usurpando titoli di proprietà industriale (art. 517-ter c.p.)• Contraffazione di indicazioni geografiche o denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari (art. 517-quater c.p.)
<p>F.7 - <u>Reati societari</u></p> <p>Art. 25-ter "Reati societari"</p>	<ul style="list-style-type: none">• False comunicazioni sociali (art. 2621 c.c.)• Fatti di lieve entità in false comunicazioni sociali (art. 2621-bis c.c.)• False comunicazioni sociali in danno della società, dei soci o dei creditori (art. 2622 c.c.)• Falso in prospetto (v. art. 173-bis T.U.F. che ha sostituito l'abrogato art. 2623 c.c.)• Falsità nelle relazioni o nelle comunicazioni dei responsabili della revisione legale (abrogato art. 2624 c.c., cfr. ora art. 27, co. 1 e 2, d.lgs. 39/2010)• Impedito controllo (art. 2625, co. 2, c.c.)• Indebita restituzione dei conferimenti (art. 2626 c.c.)• Illegale ripartizione degli utili e delle riserve (art. 2627 c.c.)• Illecite operazioni sulle azioni o quote sociali o della società controllante (art. 2628 c.c.)• Operazioni in pregiudizio dei creditori (art. 2629 c.c.)• Omessa comunicazione del conflitto di interessi (art.



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
	<p>2629-bis c.c.)</p> <ul style="list-style-type: none">• Formazione fittizia del capitale (art. 2632 c.c.)• Indebita ripartizione dei beni sociali da parte dei liquidatori (art. 2633 c.c.)• Corruzione tra privati (art. 2635, co. 3, c.c.)• Istigazione alla corruzione tra privati (art. 2635-bis, co. 1, c.c.)• Illecita influenza sull'assemblea (art. 2636 c.c.)• Aggiotaggio (art. 2637 c.c.)• Ostacolo all'esercizio delle funzioni delle autorità pubbliche di vigilanza (art. 2638, co. 1 e 2, c.c.)
<p>F.8 – <u>Terrorismo</u></p> <p>Art. 25-quater “Delitti con finalità di terrorismo o di eversione dell'ordine democratico”</p>	<ul style="list-style-type: none">• Associazioni con finalità di terrorismo anche internazionale o di eversione dell'ordine democratico (art. 270-bis c.p.)• Assistenza agli associati (art. 270-ter c.p.)• Arruolamento con finalità di terrorismo anche internazionale (art. 270-quater c.p.)• Organizzazione di trasferimenti per finalità di terrorismo (art. 270-quater 1 c.p.)• Addestramento ad attività con finalità di terrorismo anche internazionale (art. 270-quinquies c.p.)• Finanziamento di condotte con finalità di terrorismo (art. 270-quinquies. 1 c.p.)• Sottrazione di beni o denaro sottoposti a sequestro (art. 270-quinquies. 2 c.p.)• Attentato per finalità terroristiche o di eversione (art. 280 c.p.)• Atto di terrorismo con ordigni micidiali o esplosivi (art. 280-bis c.p.)• Atti di terrorismo nucleare (art. 280-ter c.p.)• Sequestro di persona a scopo di terrorismo o di eversione (art. 289-bis c.p.)• Istigazione a commettere alcuno dei delitti preveduti dai capi primo e secondo (art. 302 c.p.)



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
	<ul style="list-style-type: none">• Delitti commessi in violazione alle disposizioni di cui all'art. 2 Convenzione Internazionale per la repressione del finanziamento del terrorismo fatta a New York il 09.12.1999
<p><u>F.9 - Pratiche di mutilazione degli organi genitali femminili</u></p> <p>Art. 25-quater.1. "Pratiche di mutilazione degli organi genitali femminili"</p>	<ul style="list-style-type: none">• Pratiche di mutilazione degli organi genitali femminili (583-bis c.p.)
<p><u>F.10 - Delitti contro la personalità individuale</u></p> <p>Art. 25-quinquies "Delitti contro la personalità individuale"</p>	<ul style="list-style-type: none">• Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù (art. 600 c.p.)• Prostituzione minorile (art. 600-bis, co. 1, c.p.)• Prostituzione minorile - Atti sessuali con minore di età compresa tra i quattordici e i diciotto anni, in cambio di denaro o altro corrispettivo (art. 600-bis, co. 2, c.p.)• Pornografia minorile - Reclutamento o utilizzo di minore per spettacoli pornografici e distribuzione di materiale pedopornografico, anche virtuale (art. 600-ter, co. 1 e 2, c.p.)• Pornografia minorile - Offerta o cessione di materiale pedopornografico, anche per via telematica (art. 600-ter, co. 3 e 4 c.p.)• Detenzione di materiale pedopornografico (art. 600-quater c.p.)• Pornografia virtuale (art. 600-quater.1 c.p.)• Iniziative turistiche volte allo sfruttamento della prostituzione minorile (art. 600 quinquies c.p.)• Tratta di persone (art. 601 c.p.)• Acquisto e alienazione di schiavi (art. 602 c.p.)• Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
	(art. 603 bis c.p.)
F.11 – <u>Abusi di mercato</u> Art. 25-sexies “Abusi di mercato”	<ul style="list-style-type: none">• Adescamento di minorenni (art. 609-undecies c.p.)• Abuso di informazioni privilegiate (art. 184 d.lgs. 58/1998)• Manipolazione del mercato (art. 185 d.lgs. 58/1998)
F.12 – <u>Omicidio colposo e lesioni colpose in violazione delle norme sulla sicurezza sul lavoro</u> Art. 25-septies “Omicidio colposo o lesioni gravi o gravissime commesse con violazione delle norme sulla tutela della salute e sicurezza sul lavoro”	<ul style="list-style-type: none">• Omicidio colposo commesso con violazione dell’articolo 55, co. 2, d.lgs. 81/2008 (art. 589 c.p.)• Omicidio colposo commesso con violazione delle norme sulla tutela della salute e sicurezza sul lavoro (art. 589 c.p.)• Lesioni personali colpose commesse con violazione delle norme sulla tutela della salute e sicurezza sul lavoro (art. 590, co.3 c.p.)
F.13 – <u>Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio</u> Art. 25-octies “Ricettazione, riciclaggio e impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita, nonché autoriciclaggio”	<ul style="list-style-type: none">• Ricettazione (art. 648 c.p.)• Riciclaggio (art. 648-bis c.p.)• Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648-ter c.p.)• Autoriciclaggio (art. 648-ter 1)
F.14 – <u>Delitti in materia di diritto d’autore</u> Art. 25-novies “Delitti in materia di violazione del	<ul style="list-style-type: none">• Protezione penale dei diritti di utilizzazione economica e morale (art. 171, co. 1, lett. a-bis e co. 3, l. 633/1941)• Tutela penale del software e delle banche dati (art. 171-bis l. 633/1941)



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
<i>diritto d'autore"</i>	<ul style="list-style-type: none">• Tutela penale delle opere audiovisive (art. 171-fer I. 633/1941)• Responsabilità penale relativa ai supporti (art. 171-septies I. 633/1941)• Responsabilità penale relativa a trasmissioni audiovisive ad accesso condizionato (art. 171-octies I. 633/1941)
F.15 – Dichiarazioni mendaci all'Autorità Giudiziaria	<ul style="list-style-type: none">• Induzione a non rendere dichiarazioni o a rendere dichiarazioni mendaci all'autorità giudiziaria (art. 377-bis c.p.)
Art. 25-decies "Induzione a non rendere dichiarazioni o a rendere dichiarazioni mendaci all'autorità giudiziaria"	
F.16 – Reati ambientali	<ul style="list-style-type: none">• Inquinamento ambientale (art. 452 - bis c.p.)• Disastro ambientale (art. 452 - quater c.p.)• Delitti colposi contro l'ambiente (art. 452 - quinques c.p.)• Traffico e abbandono di materiale ad alta radioattività (art. 452 - sexies c.p.)• Circostanze aggravanti (art. 452-octies c.p.)• Uccisione, distruzione, cattura, prelievo, detenzione di esemplari di specie animali o vegetali selvatiche protette (art. 727-bis c.p.)• Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733-bis c.p.)• Reati in materia di scarichi di acque reflue industriali (art. 137 d.lgs. 152/2006)• Reati in materia di gestione non autorizzata di rifiuti (art. 256 d.lgs. 152/2006)• Reati in materia di bonifica dei siti (art. 257 d.lgs. 152/2006)
Art. 25-undecies "Reati ambientali"	



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
	<ul style="list-style-type: none">• Violazione degli obblighi di comunicazione, di tenuta dei registri obbligatori e dei formulari (art. 258 d.lgs. 152/2006)• Traffico illecito di rifiuti (art. 259 d.lgs. 152/2006)• Attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti (art. 260 d.lgs. 152/2006)• Sistema informatico di controllo della tracciabilità dei rifiuti (art. 260-bis d.lgs. 152/2006)• Reati in materia di tutela dell'aria e di riduzione delle emissioni in atmosfera (art. 279, co. 5, d.lgs. 152/2006)• Reati in materia di tutela di specie animali e vegetali in via di estinzione (L. 150/1992)• Reati in materia di ozono e atmosfera (art. 3, co. 6, l. 549/1993)• Inquinamento colposo provocato dalle navi (art. 9, co. 1, d.lgs. 202/2007)• Inquinamento doloso provocato dalle navi o inquinamento colposo aggravato dalla determinazione di danni permanenti o comunque di rilevante gravità alle acque (art. 8, co. 1, e 9, co. 2, d.lgs. 202/2007)• Inquinamento doloso aggravato dalla determinazione di danni permanenti o comunque di rilevante gravità alle acque (art. 8, co. 2, d.lgs. 202/2007)
<p>F. 17 - <u>Impiego di immigrati irregolari</u></p> <p>Art. 25-duodecies "Impiego di cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare"</p>	<ul style="list-style-type: none">• Occupazione di lavoratori stranieri privi di permesso di soggiorno o con permesso di soggiorno scaduto, revocato e annullato, aggravata dal numero superiore a tre, dalla minore età, dalla sottoposizione a condizioni lavorative di particolare sfruttamento (art. 22, co. 12-bis, d.lgs. 286/1998)
<p>F. 18 Art. 25-terdecies -</p>	<ul style="list-style-type: none">• Contrasto e repressione dei crimini di genocidio,



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
<u>Razzismo e xenofobia</u>	crimini contro l'umanità e crimini di guerra, come definiti dagli articoli 6, 7 e 8 dello Statuto della Corte penale internazionale (art. 3, co. 3-bis, l. n. 654 del 1975)
<u>F.19 – Reati Transnazionali</u> Art. 10 L. 146/2006	<ul style="list-style-type: none">• Associazione per delinquere (art. 416 c.p.)• Associazione di tipo mafioso, anche straniera (art. 416-bis c.p.)• Associazione per delinquere finalizzata al contrabbando di tabacchi lavorati esteri (art. 291-quater D.P.R. 43/1973)• Associazione finalizzata al traffico illecito di sostanze stupefacenti o psicotrope (art. 74 D.P.R. 309/1990)• Traffico di migranti (Art. 12 co. 3, 3-bis, 3-ter e 5 D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286)• Induzione a non rendere dichiarazioni o a rendere dichiarazioni mendaci all'Autorità Giudiziaria (377-bis c.p.)• Favoreggiamento personale (378 c.p.)
<u>F.20 – Reati Sportivi</u> Art. 25-quaterdecies “Frode in competizioni sportive, esercizio abusivo di gioco o di scommessa e giochi d'azzardo esercitati a mezzo di apparecchi vietati”	<ul style="list-style-type: none">• Frode in competizioni sportive, esercizio abusivo di gioco o di scommessa e giochi d'azzardo esercitati a mezzo di apparecchi vietati (artt. 1 e 4 l.n. 401/1989)
<u>F.21 – Reati Tributari</u> Art. 25-quinquiesdecies “Reati tributari”	<ul style="list-style-type: none">• Dichiarazione fraudolenta mediante uso di fatture o altri documenti per operazioni inesistenti (art. 2 co. 1 e 2-bis D.Lgs. 74/2000);• Dichiarazione fraudolenta mediante altri artifici (art. 3 D.Lgs. 74/2000);• Emissione di fatture o altri documenti per operazioni inesistenti (art. 8 co. 1 e 2-bis D.Lgs. 74/2000);



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
	<ul style="list-style-type: none">• Occultamento o distruzione di documenti contabili (art. 10 D.lgs. 74/2000);• Sottrazione fraudolenta al pagamento di imposte (art. 11 D.lgs. 74/2000);• Dichiarazione infedele (art. 4 D.Lgs. 74/2000)• Omessa dichiarazione (art.5 D.lgs. 74/2000)• Indebita compensazione (art. 10-quater D.Lgs. 74/2000)
<p>F.22- <u>Contrabbando</u> 25-sexiesdecies</p>	<ul style="list-style-type: none">• Contrabbando nel movimento delle merci attraverso i confini di terra e gli spazi doganali (art. 282 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando nel movimento delle merci nei laghi di confine (art. 283 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando nel movimento marittimo delle merci (art. 284 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando nel movimento delle merci per via aerea (art. 285 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando nelle zone extra - doganali (art. 286 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando per indebito uso di merci importate con agevolazioni doganali (art. 287 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando nei depositi doganali (art. 288 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando nel cabotaggio e nella circolazione (art. 289 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando nell'esportazione di merci ammesse a restituzione di diritti (art. 290 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando nell'importazione od esportazione temporanea (art. 291 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Contrabbando di tabacchi lavorati esteri (art. 291 bis D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

FAMIGLIE	REATI
	<ul style="list-style-type: none">• Associazione per delinquere finalizzata al contrabbando di tabacchi lavorati esteri (art. 291 quater D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43);• Altri casi di contrabbando (art. 292 D.P.R. 23 gennaio 1973, n.43).

Infine, come anticipato, le diverse Attività, così come circoscritte, sono state ricollegate alle Famiglie di reato in cui sono compresi gli illeciti rispetto ai quali è stato appurato sussistente un potenziale rischio:

PROCESSI	FAMIGLIE DI REATI
P.01 – Affari generali	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24- Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 24-bis – Delitti in materia informatica;• Art. 24 ter- Reati in materia di criminalità organizzata;• Art. 25- Concussione e corruzione;• Art. 25-ter- Reati societari;• Art. 25-octies- Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio;• Art. 25 decies-Dichiarazioni mendaci all’Autorità Giudiziaria;• Art.25 quinquiesdecies- Reati Tributari.
P.02 – Catasto- tributi	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24- Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 24-bis – Delitti in materia informatica;• Art. 24 ter- Reati in materia di criminalità organizzata;• Art. 25- Concussione e corruzione;• Art. 25 bis- Falsità in monete e segni distintivi;• Art. 25-octies- Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio;• Art. 25 decies-Dichiarazioni mendaci all’Autorità



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

PROCESSI	FAMIGLIE DI REATI
	Giudiziaria; <ul style="list-style-type: none">• Art.25 <i>quinqüesdecies</i>- Reati Tributari.
P.03- Affari legali	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24 – Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 24-<i>bis</i> – Delitti in materia informatica;• Art. 25- Concussione e corruzione;• Art. 25-<i>octies</i>- Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio;• Art. 25 <i>decies</i>-Dichiarazioni mendaci all'Autorità Giudiziaria.
P.04 – Contratti pubblici	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24 – Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 24-<i>bis</i> – Delitti in materia informatica;• Art. 24 <i>ter</i>- Reati in materia di criminalità organizzata;• Art. 25- Concussione e corruzione;• Art. 25-<i>octies</i>- Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio;• Art.25 <i>quinqüesdecies</i>- Reati Tributari.
P.05- Sistemi informativi	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24 – Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 24-<i>bis</i> – Delitti in materia informatica;• Art. 25 <i>novies</i>- Delitti in materia di diritto d'autore.
P.06 – Bilancio e contabilità	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24 – Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 24-<i>bis</i> – Delitti in materia informatica;• Art. 25- Concussione e corruzione;• Art. 25-<i>ter</i>- Reati societari;• Art. 25-<i>octies</i>- Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio;• Art.25 <i>quinqüesdecies</i>- Reati Tributari.
P.07 – Gestione Finanziaria	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24 – Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 24-<i>bis</i> – Delitti in materia informatica;• Art. 24 <i>ter</i>- Reati in materia di criminalità organizzata;• Art. 25- Concussione e corruzione;• Art. 25-<i>ter</i>- Reati societari;



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

PROCESSI	FAMIGLIE DI REATI
	<ul style="list-style-type: none">• Art. 25-<i>octies</i>- Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio;• Art.25 <i>quinqüesdecies</i>- Reati Tributari.
P.08 - Gestione delle risorse umane	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24 – Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 25-<i>quinqües</i>—Delitti contro la personalità individuale;• Art. 25-<i>septies</i>- Omicidio colposo e lesioni colpose in violazione delle norme sulla sicurezza sul lavoro;• Art. 25 <i>duodecies</i>- Impiego di immigrati irregolari;• Art. 25 <i>terdecies</i>- Razzismo e xenofobia;• Art.25 <i>quinqüesdecies</i>- Reati Tributari.
P.09 - Servizi Tecnico-Agrari	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24 – Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 24-<i>bis</i> – Delitti in materia informatica;• Art. 25- Concussione e corruzione;• Art. 25-<i>septies</i>- Omicidio colposo e lesioni colpose in violazione delle norme sulla sicurezza sul lavoro;• Art. 25-<i>octies</i>- Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio;• Art. 25 <i>decies</i>-Dichiarazioni mendaci all'Autorità Giudiziaria.• Art. 25 <i>undecies</i>- Reati ambientali;• Art.25 <i>quinqüesdecies</i>- Reati Tributari.
P-10 Servizio forestale	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24 – Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 24-<i>bis</i> – Delitti in materia informatica;• Art. 25- Concussione e corruzione;• Art. 25-<i>septies</i>- Omicidio colposo e lesioni colpose in violazione delle norme sulla sicurezza sul lavoro;• Art. 25-<i>octies</i>- Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio;• Art. 25 <i>decies</i>-Dichiarazioni mendaci all'Autorità



CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

PROCESSI	FAMIGLIE DI REATI
	Giudiziaria. <ul style="list-style-type: none">• Art. 25 <i>undecies</i>- Reati ambientali;• Art.25 <i>quinqüesdecies</i>- Reati Tributari.
P.11 – Sicurezza sul lavoro	<ul style="list-style-type: none">• Art. 24 – Reati nei rapporti con la P.A.;• Art. 25- Concussione e corruzione;• Art. 25-<i>septies</i>- Omicidio colposo e lesioni colpose in violazione delle norme sulla sicurezza sul lavoro;• Art. 25 <i>decies</i>-Dichiarazioni mendaci all'Autorità Giudiziaria.

2. DEFINIZIONE DEI RISCHI

Conclusa la mappatura ed individuati, pertanto, i processi nel cui ambito possono essere compiuti gli illeciti contemplati nel D. Lgs. n. 231/01, si è proceduto in un secondo momento alla valutazione dei rischi-reato riscontrati nell'Ente.

A tal proposito è stata presa a riferimento la metodologia proposta dalla UNI ISO 31000:2010 “*Gestione del rischio – Principi e linee guida*” secondo cui l'approccio al rischio deve avvenire secondo i canoni appresso indicati.

1. **Definizione del contesto** interno ed esterno;
2. **Valutazione del rischio**, a sua volta suddiviso in:
 - a. **Identificazione** del rischio;
 - b. **Analisi** del rischio;
 - c. **Stima** del rischio.
3. **Trattamento** del rischio;
4. **Monitoraggio** e riesame;



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

5. **Comunicazione** e consultazione.

Tre sono stati, dunque, i passaggi cruciali di siffatta operazione.

A) In primo luogo, si è individuato il Livello di Rischio Lordo Iniziale (LRL) rappresentante il valore, in una scala da 1 a 16, del rischio reato in assenza di controllo.

Tale indice (**LRL**) è stato calcolato moltiplicando tra loro:

1. la **Gravità del reato (G)** potenzialmente realizzabile in relazione a ciascun processo (il cui **valore va da 1 a 4**) e
2. la **Probabilità (P)** che esso possa verificarsi (parametrata anch'essa secondo una **scala da 1 a 4**).

B) Successivamente, nel prosieguo dell'analisi, è stato preso in considerazione il coefficiente rappresentato dall'effetto del **Sistema di Controllo Interno**, elemento espressivo di tutti i presidi di controllo già implementati dall'Ente ed in grado di per sé di ridurre il valore del **LRL**.

Anche siffatto elemento è stato "pesato" facendo riferimento ad una **scala da 1 a 4**.

C) Infine, si è proceduto alla valutazione del **Rischio Netto (RN)**, il cui valore è compreso tra **1 a 16** in funzione dell'applicazione del Modello di Organizzazione Gestione e Controllo ritenuto idoneo in relazione alle caratteristiche ed ai processi caratterizzanti la gestione dell'Ente.

Detta operazione è stata compiuta secondo le modalità indicate nel successivo **paragrafo 5**.



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

Prima però di procedere oltre, nei paragrafi che seguono verranno illustrati nel dettaglio i parametri appena enunciati ed il loro significato nell'ottica di una valutazione dei rischi che, è bene sottolinearlo, nel contesto di un Sistema coerente con il Decreto 231 deve avere attinenza con fattispecie di reato.

2.1 Il rischio corruttivo

Per ciò che concerne in maniera specifica il rischio corruttivo, si rileva quanto appresso.

La individuazione delle aree caratterizzanti le attività dell'Ente ha permesso il passaggio alla ulteriore fase di valutazione dei rischi corruttivi.

Al riguardo, per quanto concerne il Consorzio, siffatta attività è stata condotta:

- a) mediante un'analisi documentale;
- b) attraverso schede di valutazione del rischio al fine di approfondire, appunto, la conoscenza delle attività a rischio;

L'intento della valutazione del rischio corruttivo è permettere al Consorzio di costituire una base solida per il proprio Modello integrato con la Sezione Anticorruzione.

Tale valutazione identifica i rischi corruttivi ritenuti essere dal Consorzio da attenzionare e da gestire mediante l'implementazione di sistemi di controllo.

Nello specifico, la valutazione del rischio ha tenuto in considerazione:

- a) l'identificazione dei criteri di valutazione del rischio anticorruzione;



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

- b) la selezione dei rischi di corruzione in base alla dimensione della struttura del Consorzio;
- c) l'esame dei luoghi e dei settori di operatività del consorzio;
- d) l'esame della natura, dell'entità e della complessità dei tipi di attività e operazioni svolte dal Consorzio;
- e) la valutazione dei soci in affari del Consorzio esistenti e attuali;
- f) l'esame della natura e della frequenza delle interazioni con altre Pubbliche Amministrazioni;
- g) l'esame degli obblighi vigenti in base alle leggi, regolamenti, contratti nonché adempimenti e doveri professionali;

L'organizzazione effettua e riesamina periodicamente il rischio corruzione:

- a) identificando i rischi di corruzione ragionevolmente prevedibili tenendo in considerazione i fattori esterni ed interni rilevanti per le sue finalità e le esigenze e le aspettative degli *stakeholder*;
- b) analizzando e valutando tali rischi e stabilendo un indice di priorità;
- c) valutando l'adeguatezza e l'efficacia dei controlli esistenti per mitigare i rischi di corruzione valutati.

A tal fine il RPCT, ha strutturato un piano di *audit* periodico attraverso il quale è stata pianificata l'attività di verifica -secondo le linee UNI ISO 37001:2016-.



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

* * *

2.2 La Gravità

Prendendo le mosse dal coefficiente **Livello di Rischio Lordo Iniziale (LRL)**, il primo dei due fattori delineati ai fini del suo calcolo è stato, come detto, la **Gravità (G)**.

La **Gravità (G)** è la risultante della valutazione complessiva dei seguenti fattori:

- a) **Il Peso delle sanzioni**, elemento che considera il **valore delle sanzioni, sia pecuniarie che interdittive**, connesse ad ognuna delle fattispecie di illecito previste dagli artt. 24 e ss. D.Lgs. 231/2001;
- b) **L'Impatto Economico-Reputazionale**, espressivo delle conseguenze dannose, sia **in termini economico-patrimoniali**, che **di immagine**, potenzialmente derivanti alla Società in caso di commissione, nel suo interesse o vantaggio, di uno degli illeciti 231.

* * *

2.3 La Probabilità

Il secondo dato necessario per la ponderazione dei rischi-reato è la **Probabilità (P)**, elemento indicativo della possibilità che un dato evento (nel nostro caso un reato) possa verificarsi.

L'eventualità che un illecito 231 venga commesso nella gestione delle attività aziendali è stata calcolata, per ciascun processo, in funzione delle informazioni fornite dagli intervistati con riferimento ai seguenti parametri:



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

- A. **Precedenti** occorsi nel processo considerato nei 5 anni precedenti l'analisi;
- B. **Complessità organizzativa** del settore od area competente sul processo;
- C. **Frequenza** con cui le attività del processo di riferimento sono condotte;
- D. **Benefici** che possono derivare all'Ente dalla commissione di un reato.

2.3.1 Le componenti della probabilità

Nell'*assessment* condotto gli elementi appena elencati, pur valutati distintamente per la valenza che ognuno di essi può fornire nella valutazione di **(P)**, sono stati **misurati in maniera unitaria**.

Ciò significa che nella quantificazione della **Probabilità** non è stata realizzata una media matematica dei valori attribuibili ad ognuno dei suoi componenti (Precedenti, Complessità Organizzativa, Frequenza e Benefici), ma viceversa è stato determinato **un unico dato, complessivo, che compendia l'insieme dei valori da essi singolarmente espresso**.

Di seguito si illustra il significato di detti indici.

- A. Il dato dei **Precedenti** tiene conto del verificarsi, negli ultimi 5 anni, di eventi significativi che hanno coinvolto, a vario titolo, in via provvisoria o definitiva la responsabilità della Società o di soggetti operanti, direttamente o indirettamente (organi apicali, responsabili di funzione, dipendenti, consulenti e collaboratori) nella sua organizzazione **(in particolare, contenziosi, richieste risarcitorie, applicazione di sanzioni amministrative, contestazioni penali, applicazione di misure cautelari,**



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

- condanne anche ai sensi del D.lgs. 231/01).** Invero, l'eventuale ricorrenza, anche sporadica, di eventi negativi nella storia recente della Società costituisce un elemento di rischio che circostanze simili possano riproporsi anche in futuro.
- B.** L'indicatore della **Complessità Organizzativa**, invece, presuppone il fatto che, a parità di controllo applicato, la probabilità di commissione di un reato risulta essere maggiore in una struttura più articolata, in cui vi sono più uffici, sedi, soggetti e funzioni aziendali che operano rispetto all'ipotesi in cui la stessa sia condotta da un'unica funzione/sede aziendale ovvero da un unico ufficio/soggetto. Nel primo caso, infatti, il controllo richiede uno sforzo maggiore da parte degli organi all'uopo preposti, contrariamente a quanto accade nel secondo caso ove i soggetti da controllare sono in numero inferiore.
- C.** Quanto alla misura della **Frequenza**, tale elemento esprime il grado di reiterazione (giornaliero, settimanale, mensile, annuale) con il quale vengono realizzate le tipologie di operazioni implicanti un rischio-reato sull'idea che quanto **più ripetitiva** (e dunque **frequente**) è una data attività tanto più **aumenta la Probabilità** che possa generarsi un evento negativo.
- D.** Circa, infine, l'indice dei **Benefici**, esso esprime la misura delle utilità che potrebbero essere conseguite dall'Ente in conseguenza della commissione di un illecito, fattore questo certamente potenzialmente incentivante l'assunzione di condotte anomale.



CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

2.3.2 Il calcolo del Rischio Lordo Iniziale (LRL)

Come anticipato innanzi, la **Gravità** e la **Probabilità** concorrono alla determinazione del **Livello di Rischio Lordo (LRL)** per singolo Reato in una scala da 1 a 16 secondo la formula:

$$(LRL) = (G) \times (P)$$

Tale formula si può riprodurre in una rappresentazione a matrice:

Probabilità (P)	4				
	3				
	2				
	1				
		1	2	3	4
Gravità (G)					

In cui i valori:

Da 1 a 4 esprimono un Rischio Basso ■

Vale a dire, una **possibilità estremamente ridotta** che la fattispecie considerata possa essere commessa ed una eventualità altrettanto **poco apprezzabile** che,



MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

se commessa, possa produrre conseguenze in termini di impatto, sia economico che reputazionale per l'Ente.

Da 5 a 8 esprimono un Rischio Medio ■

Che significa **possibilità non trascurabile** che la fattispecie possa essere commessa ed una eventualità altrettanto **non insignificante** che, se commessa, possa produrre conseguenze in termini di impatto, sia economico che reputazionale per l'Ente.

Da 9 a 12 esprimono un Rischio Alto ■

Vale a dire, **concreta possibilità** che l'illecito in questione possa essere realizzato ed una eventualità altrettanto **apprezzabile** che, se commessa, possa produrre conseguenze in termini di impatto, sia economico che reputazionale per l'Ente.

Da 13 a 16: Rischio Molto Alto ■

Che significa una **possibilità particolarmente significativa** che la fattispecie considerata possa configurarsi nella realtà ed una altrettanto **più che significativa** eventualità che, se commessa, possa produrre conseguenze in termini di impatto, sia economico che reputazionale per l'Ente.

* * *

Concludendo sul punto, l'analisi condotta ha permesso di riscontrare che i reati rispetto ai quali, nelle attività afferenti alla Società, risulta più alto il **Rischio Lordo Iniziale (LRL)** sono quelli di seguito riportati:

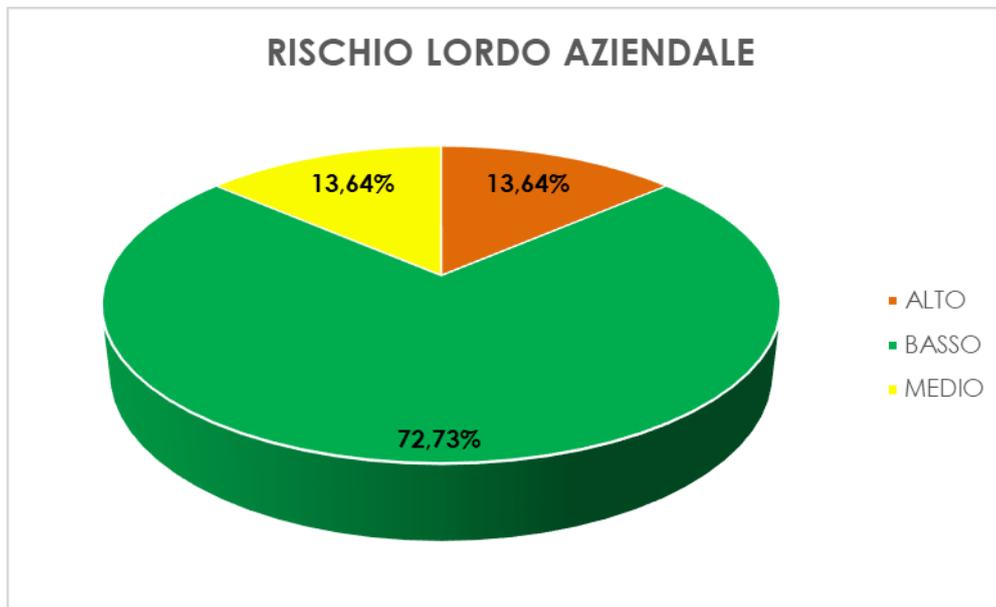


**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

MEDIA PROCESSI AZIENDALI		
REATI	VALORE RISCHIO LORDO	MEDIA RISCHIO LORDO
F.4 - Concussione e corruzione	ALTO	11,45454545
F.1 - Reati nei rapporti con la P.A.	ALTO	9,181818182
F. 21 Reati Tributarî	ALTO	8,545454545
F.13 - Ricettazione, riciclaggio ed autoriciclaggio	MEDIO	4,909090909
F.2 - Delitti in materia informatica	MEDIO	4,545454545
F.3 - Reati in materia di criminalità organizzata	MEDIO	4,090909091
F.16 - Reati Ambientali	BASSO	2,909090909
F.15 - Dichiarazioni mendaci all'Autorità Giudiziaria	BASSO	2,818181818
F.12 - Omicidio colposo e lesioni colpose in violazione delle norme della sicurezza sul lavoro	BASSO	2,636363636
F.7 - Reati societari	BASSO	1,454545455
F.14 - Delitti in materia d'autore	BASSO	0,545454545
F.5 - Falsità in monete e segni distintivi	BASSO	0,363636364
F.18 - Razzismo e xenofobia	BASSO	0,363636364
F.10 - Delitti contro la personalità individuale	BASSO	0,363636364
F.17 - Impiego di immigrati irregolari	BASSO	0,363636364
F.6 - Delitti contro l'industria e il commercio	BASSO	0
F.19 - Reati transnazionali	BASSO	0
F.8 - Terrorismo	BASSO	0
F.9 - Pratiche di mutilazione degli organi genitali femminili	BASSO	0
F.11 - Abusi di mercato	BASSO	0
F.20 - Reati Sportivi	BASSO	0
F.22 - Contrabbando	BASSO	0





**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

3. IL SISTEMA DI CONTROLLO INTERNO ESISTENTE

Il **Sistema dei Controllo Interno** esistente nel contesto dell'organizzazione della Società è in grado senz'altro di ridurre il **Livello di Rischio Lordo Iniziale (LRL)**.

Attraverso specifiche interviste effettuate ai Referenti/Responsabili di funzione e la somministrazione ad essi di un apposito questionario (si vedano le Schede di Valutazione dei Processi Aziendali con gli annessi questionari – **ALL. n.1** e **ALL. n.2**), si è giunti a definire un coefficiente **K_AS** (definito appunto **Coefficiente di Sistema di Controllo**), con scala da 1 a 4, che tiene conto del livello del Sistema di controllo interno e della sua idoneità a ridurre il rischio ad un livello più basso.

4. EFFETTO DEL MODELLO

Determinato il **Coefficiente di Sistema di Controllo (K_AS)** riferibile all'Ente, si è da ultimo proceduto a delineare l'architettura del sistema in grado di prevenire la commissione dei reati potenzialmente realizzabili nello svolgimento delle proprie attività.

Ciò conformemente a quanto stabilito dagli artt. 6 e 7 del D.Lgs. 231/01 e dalle *Linee Guida Confindustria*.

Da questo punto di vista, la definizione di un Modello Organizzativo ha proprio la funzione di evitare che nella gestione della Società possano essere commessi reati e che pertanto – nella impossibilità di eliminare definitivamente il relativo rischio – questo venga sostanzialmente condotto ad un livello di **“accettabilità”**.



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

A tal riguardo, anche al fine di meglio chiarire il concetto di “**Rischio Accettabile**” (detto anche “**Rischio Netto**”), sembra opportuno richiamare il passaggio delle appena citate *Linee Guida* in cui si affronta detto specifico tema (pag. 29): *“Riguardo al sistema di controllo preventivo da costruire in relazione al rischio di commissione delle fattispecie di reato contemplate dal decreto 231, la soglia concettuale di accettabilità, nei casi di reati dolosi, è rappresentata da un: sistema di prevenzione tale da non poter essere aggirato se non FRAUDOLENTEMENTE.*

Questa soluzione è in linea con la logica della “elusione fraudolenta” del modello organizzativo quale esimente espressa dal decreto 231 ai fini dell’esclusione della responsabilità amministrativa dell’ente (art. 6, comma 1, lett. c, “le persone hanno commesso il reato eludendo fraudolentemente i modelli di organizzazione e di gestione”).

Come chiarito dalla più recente giurisprudenza (cfr. Cass., V sez. pen., sent. n. 4677 del 2014), la frode cui allude il decreto 231 non necessariamente richiede veri e propri artifici e raggiri, che renderebbero di fatto quasi impossibile predicare l’efficacia esimente del modello. Al tempo stesso, però, la frode neppure può consistere nella mera violazione delle prescrizioni contenute nel modello. Essa presuppone, dunque, che la violazione di quest’ultimo sia determinata comunque da un aggiramento delle “misure di sicurezza”, idoneo a forzarne l’efficacia”.

Al fine di approntare un sistema preventivo conforme ai canoni di cui al D.Lgs. 231/01 e, dunque, idoneo a ridurre il rischio-reato al livello di “accettabilità” nel senso appena chiarito, è necessario definire dei **Protocolli di Controllo Interno**,



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

vale a dire delle regole di indirizzo e disciplina delle attività della Società, a loro volta concretizzate in **Procedure Operative**, che devono essere osservate nella conduzione dei Processi a rischio (cfr. Linee Guida Confindustria, pag. 30: *“primo obiettivo per la costruzione di un modello organizzativo è la procedimentalizzazione delle attività che comportano un rischio di reato, al fine di evitarne la commissione”*).

Ciò posto, dunque, in assenza di **Protocolli e Procedure** (detti, nel loro insieme, anche **Punti di Controllo** specifici), il **Rischio Netto** sarà pari al **Livello di Rischio riscontrato in fase di assessment**.

Viceversa, in presenza di **Punti di Controllo** per ogni Processo esposto alla commissione di reati, il Modello produrrà, in relazione a questi ultimi, l'**effetto di attenuazione del rischio connesso al sistema organizzativo** implementato ancorché, come detto, il **Rischio Netto** non si potrà mai annullare.

Dunque, l'**Effetto del Modello** è funzione, almeno in parte – come si dirà da qui ad un momento – della previsione di **Punti di Controllo** a copertura di ciascuno dei rischi individuati.

4.1. Il coefficiente di adeguamento del modello

Come appena anticipato, l'effetto di attenuazione del Modello sul contesto dell'Ente non è il mero risultato dell'applicazione asettica dei Punti di Controllo alla realtà dello stesso.

Il sistema 231, infatti, non è un complesso monolitico di regole rigide ed astratte, ma un modello di organizzazione dinamico e flessibile, che per essere



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

concretamente attuato richiede che sia adattabile all'ambiente nel quale viene calato.

Esso, dunque, dipende anche dalla capacità (espressa da determinati parametri) della Società e delle sue funzioni di recepire le prescrizioni espresse nei Punti di Controllo.

Detto elemento è definito **Coefficiente di Adeguamento del Modello (K_AD)** e rappresenta la capacità della Società, appunto, di attuare correttamente il sistema 231 al proprio interno.

La sua valutazione, rapportata ad una scala **da 1 a 4**, è fondata su cinque parametri, suddivisi a loro volta in più punti, ciascuno oggetto di approfondimento in fase di *assessment* (si veda in proposito il "Questionario di valutazione dei rischi e del sistema di controllo interno" - **ALL. n.2**).

Trattasi in particolare dei seguenti requisiti:

- a) Livello di professionalità del personale;
- b) Livello di formazione del personale;
- c) Frequenza delle sanzioni disciplinari;
- d) Fattori di condizionamento aziendale che possono influenzare l'applicazione delle procedure e delle norme interne;
- e) Fattori esterni all'azienda che possono condizionare l'applicazione delle procedure e delle norme interne.

Anche in tal caso il requisito è espresso mediante un valore unitario rappresentativo del complesso degli elementi che lo compongono.



MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

5. IL RISCHIO NETTO

All'esito delle attività appena descritte si sono, quindi, calcolati i seguenti coefficienti:

- a) il **Rischio Lordo Iniziale (LRL)**;
- b) il **Coefficiente del Sistema di Controllo Interno (K_AS)**;
- c) il **Coefficiente di Adeguamento del Modello (K_AD)**.

A questo punto è stato possibile calcolare il **Livello Rischio Netto**, applicando la seguente formula:

$$(RN) = \frac{LRL}{K_AS * K_AD}$$

Il criterio di valutazione complessivo del **Rischio Netto** utilizzato si articola sui medesimi quattro livelli di giudizio visti in occasione della trattazione, al precedente par. 2.2.2. del Rischio Lordo (LRL) e precisamente:

Da 1 a 4: Rischio Basso 

Da 5 a 8: Rischio Medio 

Da 9 a 12: Rischio Alto 

Da 13 a 16: Rischio Molto Alto 

Nella tabella che segue sono riportate le famiglie di reato rispetto alle quali sono stati rilevati i livelli più elevati di **Rischio Netto** nell'ambito delle attività aziendali.



**CONSORZIO DI BONIFICA
MONTANA DEL GARGANO**

MODELLO DI ORGANIZZAZIONE GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI DEL D.LGS. N. 231 DEL 2001

RELAZIONE ANALISI DEI RISCHI

MEDIA PROCESSI AZIENDALI		
REATI	VALORE RISCHIO	MEDIA RISCHIO
F.4 - Concussione e corruzione	ALTO	11,04545455
F.1 - Reati nei rapporti con la P.A.	ALTO	8,454545455
F.21 - Reati Tributari	MEDIO	7,818181818
F.13 - Riceffazione, riciclaggio ed autoriciclaggio	MEDIO	4,909090909
F.2 - Delitti in materia informatica	BASSO	2,96969697
F.16 - Reati Ambientali	BASSO	2,909090909
F.15 - Dichiarazione mendaci all'Autorità Giudiziaria	BASSO	2,818181818
F.12 - Omicidio colposo e lesioni colpose in violazione delle norme sulla sicurezza sul lavoro	BASSO	2,636363636
F.3 - Reati in materia di criminalità organizzata	BASSO	2,636363636
F.7 - Reati societari	BASSO	0,909090909
F.14 - Delitti in materia d'autore	BASSO	0,545454545
F.5 - Falsità in monete e segni distintivi	BASSO	0,363636364
F.10 - Delitti contro la personalità individuale	BASSO	0,363636364
F.17 - Impiego di immigrati irregolari	BASSO	0,363636364
F.18 - Razzismo e xenofobia	BASSO	0,181818182
F.6 - Delitti contro l'industria e il commercio	BASSO	0
F.19 - Reati transnazionali	BASSO	0
F.8 - Terrorismo	BASSO	0
F.9 - Pratiche di mutilazione degli organi genitali femminili	BASSO	0
F.11 - Abusi di mercato	BASSO	0
F.20 - Reati Sportivi	BASSO	0
F.22 - Contrabbando	BASSO	0

